



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 107/1/2014-38  
Београд, 27. октобра 2014. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Фонда за развој Републике Србије, са седиштем у Нишу, Булевар Немањића 14а,

Комисија за контролу државне помоћи на 83. седници, одржаној 27. октобра 2014. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Фонд за развој Републике Србије доставио је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број 02-4008 од 18. августа 2014. године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програм Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину (у даљем тексту: Програм).

2. Опис Програма:

- 2.1. Правни основ за доделу државне помоћи:

Правни основ за доношење Програма садржан је у Закону о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10 и 119/12) и Закону о буџету Републике Србије за 2014. годину („Службени гласник РС“, број 110/13).



## 2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Фонд за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд).

## 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су привредни субјекти разврстани као микро, мала, средња и велика правна лица, регистровани у релевантном регистру на подручју Републике Србије, који доставе финансијске извештаје за претходне две године, у којима није исказан губитак и то: привредни субјекти који су у већинском приватном или државном власништву, осим јавних предузећа и привредни субјекти који имају учешће друштвеног капитала мање од 40 %.

## 2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је кредит под повољнијим условима.

## 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује у току 2014. године.

## 2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

За реализацију циљева постављених Програмом, опредељена су средства укупном износу од 5.000.000.000,00 динара, од чега за:

- микро, мала, средња и велика правна лица минимални износ кредита/гаранције не може бити мањи од 2.000.000,00 динара, а максимални износ укупно одобрених кредита једном правном лицу са повезаним лицима не може бити већи од 100.000.000,00 динара, осим за правна лица - претежне извознике, код којих максимални износ укупно одобрених кредита/гаранција једном правном лицу са повезаним лицима не може бити већи од 200.000.000,00 динара;
- предузетнике максимални износ кредита/гаранција по предузетнику не може бити већи од 7.000.000,00 динара, а минимални не може бити мањи од 300.000,00 динара;
- једно правно лице са повезаним лицима максимални износ краткорочних кредита не може бити већи од 50.000.000,00 динара;
- предузетнике висина Start-up кредита ће се одобравати у износу од 300.000,00 динара до 1.500.000,00 динара;
- правна лица висина Start-up кредита ће се одобравати у износу од 500.000,00 динара до 3.000.000,00 динара.

## 2.7. Циљ и намена државне помоћи:



Основни циљеви Програма су: подстицање пословања правних лица и предузетника у Републици Србији, затим подстицање запошљавања, производње, као и одрживог и свеобухватног развоја.

### 3. Одлука Комисије:

Комисија је на 79. седници, Закључком Број: 107/2014-38 од 18. септембра 2014. године, покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма.

Комисија је приликом одлучивања, утврдила да Програм садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни, или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту, у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је закључила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Даље, Комисија је на 83. седници одржаној 27. октобра 2014. године, анализирала Пријаву и утврдила је да се средства на основу Програма одобравају за:

- отварање нових радних места, обезбеђење веће енергетске ефикасности, подстицање заштите животне средине, експлоатације обновљивих извора енергије, подстицање предузетника који ће ангажовањем кредитних средстава Фонда остваривати виши раст годишњег прихода и обезбедити већи број новозапослених радника, подстицање развоја сектора услуга, подстицање равномерног регионалног развоја, помоћу програма за привредне субјекте који послују у недовољно и изразито недовољно развијеним јединицама локалне самоуправе и друго.

Имајући у виду наведено, Комисија оцењује да Програм представља основ за доделу државне помоћи која може бити дозвољена у складу са чланом 5. Закона и то:

- за унапређење економског развоја подручја Републике Србије са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености;
- за унапређење развоја одређених привредних делатности или одређених привредних подручја у Републици Србији, уколико се тиме озбиљно не нарушава, нити постоји претња озбиљном нарушавању конкуренције на тржишту.

Комисија је разматрала основне циљеве Програма, нарочито активност подстицања производње робе намењене извозу и с тим у вези, закључила да извозници или потенцијални извозници неће користити државну помоћ, ради повећања обима извоза, управљања и руковођења дистрибутивном мрежом роба, као ни за текуће послове повезане са извозним активностима, што је сагласно члану 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13) (у даљем тексту: Уредба).

Анализирајући Програм Комисија је закључила да је испуњен и услов из члана 7. Уредбе, будући да су кредити намењени привредним субјектима на подручју Републике



Србије који су у већинском приватном или државном власништву (осим јавних предузећа), као и привредни субјекти који имају учешће друштвеног капитала мање од 40%, под условом да сваки привредни субјект достави финансијске извештаје за претходне две године у којима није исказан губитак, из чега произлази да ови привредни субјекти нису у тешкоћама.

Доносећи одлуку о којој врсти државне помоћи се у конкретном случају ради, Комисија је утврдила да Програм предвиђа доделу државне помоћи и то, кроз одобравање:

- инвестиционих кредита са роком отплате до 10 година у оквиру кога је грејс период до две године. Каматна стопа је 2% на годишњем нивоу уколико је средство обезбеђења гаранција/авалирана меница пословне банке, а у осталим случајевима 3% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле;

- кредита за предузетнике за инвестиционе пројекте, са роком отплате до 7 година у оквиру којег је грејс период до две године, а висина каматне стопе, обрачун и наплата кредита ће се вршити као и за микро, мала, средња и велика правна лица. Отплата кредита ће се вршити у месечним односно тромесечним ануитетима. За издате гаранције привредним субјектима Фонд ће наплаћивати провизију у висини од 1,5 % годишње од износа гаранција, а у случају неизвршавања уговорних обавеза и измене уговорних услова коришћења кредита извршених на захтев клијента, Фонд може обрачунавати и наплаћивати посебну накнаду у износу од 1 % на годишњем нивоу од износа кредита/гаранције. Инструменти обезбеђења уредног враћања кредита су гаранције или авалиране менице пословне банке, и/или меница и менично овлашћење јемца/приступноца дугу, и/или меница и менично овлашћење оснивача/акционара/дужника, и/или хипотека првог реда на непокретностима, и/или залога на производној опреми и другим покретним стварима, и/или залога на акцијама привредног друштва, и/или меница и менично овлашћење дужника;

- Start – ир кредита за предузетнике и правна лица, с тим да ће кредит за предузетнике имати рок отплате до 5 година у оквиру којег је грејс период до једне године, отплата кредита вршиће се у месечним/тромесечним ануитетима, а инструменти обезбеђења су гаранције пословне банке, уговорно јемство или приступање дугу од стране правног лица, физичког лица или предузетника и хипотека првог реда на непокретностима или земљишту у приватном власништву. Кредити правним лицима одобраваће се са роком отплате до 5 година у оквиру којег је и грејс период до једне године. Отплата кредита вршиће се у месечним/тромесечним ануитетима, а инструменти обезбеђења су гаранције пословне банке и хипотека првог реда на непокретностима или земљишту у приватном власништву. Уколико је инструмент обезбеђења гаранција пословне банке, каматна стопа је 2 % на годишњем нивоу, док је у свим другим случајевима 3 % на годишњем нивоу. Каматна стопа се обрачунава уз примену валутне клаузуле.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, дефинисаној чл. 7–14. Уредбе.

Оцењујући испуњеност услова предвиђених чл. 7-14. Уредбе, Комисија је имала у виду да је Програмом предвиђено да се средства не могу доделити за: организовање игара на срећу, лутрија и сличних делатности, производње и промета било ког производа или активности које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима сматрају забрањеним, као и производњом и прометом нафте и нафтних деривата, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.



Такође, утврдила је и да се оправдани трошкови за доделу регионалне инвестиционе помоћи односе на: почетна инвестициона материјална улагања, отварање нових радних места, сагласно члану 9. став 1. Уредбе.

Даље, Комисија је разматрала Програм и у делу који се односи на одобравање:

- краткорочних кредита за подстицање конкурентности и ликвидности домаће привреде, односно додела кредита привредним субјектима са роком отплате од три до дванаест месеци од дана коришћења, са каматном стопом од 2,5 % на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле, по средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате. Инструменти обезбеђења кредита су сопствене менице са авалом пословне банке или гаранција пословне банке и сопствене менице корисника кредита;

- кредита за трајна обртна средства за микро, мала, средња и велика правна лица, са роком отплате до 5 година у оквиру кога је грејс период до једне године. Каматна стопа је 2% на годишњем нивоу уколико је средство обезбеђења гаранција/авалирана меница пословне банке, а у осталим случајевима 3% на годишњем нивоу, уз примену валутне клаузуле;

- кредита за предузетнике који ће се одобрвати за трајна обртна средства, са роком отплате до 5 година, у оквиру којег је грејс период до једне године.

Узимајући у обзир наведено, Комисија је утврдила да се на основу Програма додељује и регионална оперативна државна помоћ, како је дефинисано чланом 17. Уредбе.

Комисија је закључила да додела државне помоћи путем краткорочних кредита привреди неспорно доприноси равномерном регионалном развоју, пропорционална је тешкоћама које треба да се отклоне, те да је временски је ограничена, чиме су испуњени услови из члана 17. Уредбе.

Одлучујући о дозвољености Програма, Комисија је нарочито узела у обзир позитивне ефекте који се постижу: подстицање и помоћ у оснивању нових и развој постојећих предузећа, повећање производње и јачање привредних активности и конкурентности домаћих привредних субјеката, додатно запошљавање радника и смањење незапослености у Републици Србији, равномеран регионалан развој и економска стабилизација у великом броју региона.

Ради остварења циљева постављених овим Програмом, опредељена су средства која се обезбеђују наплатом ануитета по доспелим дугорочним кредитима и наплатом краткорочних кредита. Поред наведених пласмана Фонд може одобрвати гаранције привредним субјектима, финансијским организацијама и лизинг кућама, из чега произилази дужност Фонда да, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона, пре доделе државне помоћи, поднесе Пријаву Комисији на одлучивање о дозвољености.

У складу са Законом о Фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 119/12) (члан 7. став 4.), Република Србија гарантује за гаранције које издаје Фонд. Укупан номинални износ гаранција које Фонд издаје, утврђује Влада, а свака појединачна гаранција издаваће се искључиво на основу одговарајућег акта Владе. Узимајући то у обзир, Комисија о дозвољености наведене државне помоћи није могла да одлучује, зато што укупан номинални износ гаранција Влада тек треба да утврди одговарајућим актом, а у том случају треба водити рачуна и о поштовању члана 99. Уредбе, који се односи на доделу државних гаранција.

Такође, Комисија указује и на обавезу поштовања члана 5. став 2. Уредбе, којим је прописано да је давалац државне помоћи дужан да, пре доделе државне помоћи, од



корисника прибави писану изјаву да ли му је и по ком основу из става 1. тач. 1) и 2) овог члана већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

*Inga Šušut-Burić*  
**Инга Шушут-Ђурић**

Достављено:

- Фонду за развој
- Министарству привреде
- Архиви